

# 永靖县卫生健康局文件

永卫发〔2024〕335号

签发：马红峡

## 永靖县卫生健康局 2023年度医疗卫生机构能力建设项目支出 部门评价报告

县财政局：

根据县财政局《关于开展2024年度部门评价工作的通知》精神，我单位对2023年度医疗卫生机构能力建设项目资金绩效进行了评价。现将评价情况汇报如下：

### 一、项目基本情况

为做好基层乡镇卫生院医疗服务与保障能力提升项目实施，促进医疗资源均衡发展，进一步提升基层医疗卫生服务能力和水平，根据《国家卫生健康委办公厅 财政部办公厅〈关于印发2023年医疗卫生服务与保障能力提升医疗卫生机构能力建设等项目

实施方案>的通知》（国卫办医政函〔2023〕211号）、《甘肃省2023年基层医疗卫生机构能力建设项目实施方案》的通知（甘卫基层函〔2023〕30号）文件要求，依托“优质服务基层行”活动，永靖县通过在县人民医院、8个乡镇卫生院开展医疗机构卫生能力提升项目，由县人民医院及各乡镇卫生院上报项目实施方案，拟建特色科室、对ICU病房进行改造、购置医疗设备、开展人员培训等主要工作内容，目的是实现“小病不出乡、慢病综合防治有成效”的分级诊疗目标，进一步夯实卫生院基层医疗卫生基础。补齐县医院医疗服务和管理能力短板，提升县医院综合服务能力，逐步实现县域内医疗资源整合共享，有效发挥县医院在县域医疗服务体系中的龙头作用和城乡医疗服务体系中的桥梁纽带作用。

永靖县2023年基层医疗机构卫生能力提升项目预算安排资金共计800万元，其中：永靖县人民医院重症救治能力提升项目资金400万元（改造ICU病房、重症监护病区设备购置280万元）、县人民医院医疗卫生机构能力项目280万元、8个乡镇卫生院各30万元共计240万元（刘家峡镇社区卫生服务中心、关山乡、三条岷乡、岷源镇、杨塔乡、红泉镇、川城镇、新寺乡卫生院）。2023年实际支出786.39万元，资金执行率为98.3%。资金支出率未达到100%，资金未完成支出的原因是县人民医院购买设备质保金13.61万元，结转至2024年财政收回后未返还，县人民医院从医疗收入中支付该项目质保金13.61万元。

## 二、项目年度绩效目标

根据永靖县人民医院及各乡镇卫生院编制完成的项目绩效目标表，项目年度绩效目标表如下：

县人民医院项目年度绩效目标：①永靖县人民医院重症救治能力提升项目：通过在永靖县人民医院实施重症救治能力提升项目，改造 ICU 病房、购置重症救治设备、人员组建培训等，为医院新增重症救治床位，推动县医院加快提升重症患者救治能力。②永靖县人民医院建设项目：通过打造危重孕产妇急救手术室、胎心胎动检测室以及新生儿洗浴中心，补齐县医院医疗服务和管理能力短板，提升医院综合服务能力，有效发挥县医院在县域医疗服务体系中的龙头作用和城乡医疗服务体系中的桥梁纽带作用。不断推进分级诊疗制度建设，建立救治病种动态管理和评估机制，实现 250-300 种常见病，80%大病不出县。

各乡镇卫生院项目年度绩效目标：通过对各乡镇卫生院特色科室创建，有效增加优质医疗资源，持续提升卫生院医疗服务能力，实现“小病不出乡、慢病综合防治有成效”的分级诊疗目标，进一步夯实各乡镇卫生院基层卫生基础。

## 三、评价基本情况

本次绩效评价的对象为永靖县基层医疗机构卫生能力提升项目资金 800 万元，评价时间范围为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。按照科学规范、绩效相关、公开透明的原则，

采用比较法、询问查证法、公众评判法、因素分析法等方法，对照项目计划标准、历史标准等数据，对基层医疗机构卫生能力提升项目整体实施效果进行综合评价。本次绩效评价主要包括前期准备、组织实施、绩效打分、报告撰写 4 个步骤，通过查阅项目资料、现场调研、开展问卷调查等方式获取佐证资料，按照指标体系评分标准，对项目指标量化打分，本次项目绩效评价的可靠性是基于相关单位提供佐证材料的全面性和准确性，依据资金量占比、项目完成比例及现场调研情况，严格按照绩效评价指标体系，开展绩效打分，计算出评价得分为：**84.44**分。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件，本次项目绩效评价结果等级为：**良**。

总体认为，永靖县 2023 年基层医疗机构能力提升项目立项符合国家和省级相关政策导向和要求，项目实施主体明确，永靖县卫健局做好资金分配及日常监督检查工作，永靖县人民医院、刘家峡镇社区卫生服务中心、关山乡卫生院、川城镇等 8 个乡镇卫生院负责实施方案制定及项目具体实施工作。各乡镇卫生院及县人民医院按照实施方案建设内容，完成创建慢性病防治服务中心、妇科、化验室、口腔科特色科室，通过招投标、阳光交易平台等方式采购医疗设备，并完成设备验收。截至 2023 年 11 月 24 日（绩效评价调研日），县人民医院 ICU 病房改造、危重孕产妇及新生儿救治中心以及设备购置、杨塔乡、红泉镇、川城镇未完成项目实施内容。项目实施后不断满足辖区内群众日益增长

的医疗健康需求，提升基层医疗卫生服务能力。经评价组核查，该项目实施过程中存在以下问题：①个别乡镇未按照省级实施方案要求时限编制实施方案，对项目实施指导作用不强。②个别乡镇设备未按合同约定的时间供货及方式付款。

#### 四、存在问题及原因分析

**（一）个别乡镇存在未按省级要求时限编制方案或完全未编制方案的现象，对项目实施指导作用不强**

①未按时限编制实施方案：根据《甘肃省卫生健康委员会关于印发〈甘肃省 2023 年县域医疗卫生机构能力建设项目实施方案〉的通知》（甘卫医政函〔2023〕283 号）文件要求，2023 年 7 月底前，各项目单位对照县级医院服务能力基本标准和推荐标准要求，根据实际情况制定实施方案。经评价组核查资料及实地调研发现，永靖县人民医院于 2023 年 8 月 2 日上报县卫健局《永靖县人民医院建设项目实施方案》。②未编制实施方案，经评价组核查资料及实地调研发现，岷源镇卫生院未按照文件要求编制项目实施方案。

**（二）个别乡镇设备未按合同约定的时间供货及方式付款**

永靖县刘家峡镇社区卫生服务中心未按合同约定的时间供货：①通过临夏州州级政府采购网上商城采购设备，2023 年 8 月 3 日与永靖标点广告传媒有限公司签订采购合同，合同中约定乙方按照甲方要求的服务在 2023 年 8 月 3 日前在甲方指定地点完成服务，并由甲方验收，经核查发现，未按合同约定的方式供

货，于2023年8月8日完成设备验收。②超声波骨密度仪8.5万元，2023年6月5日，刘家峡镇社区卫生服务中心与甘肃陇源盛达商贸有限公司签订超声波骨密度仪设备购销合同，合同中约定交货时间，自签订合同之日起15日内完成交货、安装至验收合格，经核查发现，实际于2023年7月28日完成设备验收。③儿童生长发育测试仪10.8万元，2023年6月15日，刘家峡镇社区卫生服务中心与甘肃德诺康商贸有限公司签订采购合同，合同中约定卖方在15日内交付产品，经核查发现，实际于2023年7月15日完成交货并验收。

## **五、有关建议**

### **（一）及时制定项目实施方案，保证项目顺利实施**

针对部分项目未实施的问题，建议相关主管部门要加强指导，督促项目实施单位及时做好各项目实施方案的制定，各乡镇卫生院应结合省级制定的方案内容细化分解项目实施方案，结合项目建设内容、资金使用方向、监督检查、验收标准、项目产出效益等方面编制实施方案。

### **（二）加强项目监督管理工作，提高支付进度**

一是实行预算执行按月通报制度，建议项目实施单位每月将各项目支出进度情况、资金分类执行情况以及具体项目执行情况，分别向分管领导、项目主管部门进行通报，确保单位领导、项目主管部门及时掌握项目执行情况；二是项目实施单位根据项目具体情况及要求，提前谋划，统筹做好工作部署，合理制定项目实

施计划，在保证项目质量的基础上加快项目实施进度，推进项目资金有序使用；三是项目实施单位按照实施方案要求，分阶段及时完成项目实施内容，对无法按时完成项目内容，应及时上报至主管单位，并说明无法按时完成的原因，避免因项目实施进度缓慢，影响资金支付进度。项目主管单位加大项目监管力度，督促项目建设单位按照项目计划节点及时开展，实时拨付项目资金，以保证资金使用效益充分发挥；四是项目实施单位落实好事中绩效监控工作，实时掌握项目绩效目标完成、预算执行等情况，对偏离绩效目标的原因进行分析，及时采取纠错纠偏措施，推动绩效目标如期实现。

### **（三）规范项目实施程序，提高项目管理水平**

建议项目单位针对未按合同约定的方式付款的问题，在实施同类项目时，重视合同管理，严格按照合同约定方式付款。对专用条款部分的预付款与进度款的支付比例进行明确，有效利用质保金条款达到约束对方按时履行合同的的目的。

永靖县卫生健康局

2024年9月20日

---

永靖县卫生健康局

2024年9月20日印发

---

# 附表 1

表 1 永靖县卫生健康局 2023 年度部门整体支出  
绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	14	项目立项	5	立项依据充分性	2	2
				实施方案完整性	3	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	2	1.75
				绩效指标明确性	3	2.5
		资金投入	4	资金分配合理性	4	4
过程	24	资金管理	8	预算执行率	3	2
		政府采购计划管理	6	资金使用合规性	5	5
				采购启动及时性	1	1
		政府采购中标管理	3	采购方式合理性	1	1
				委托形式合规性	1	1
				采购程序规范性	3	3
				中标（成交）结果确认	1	1
		政府采购合同管理	3	采购结果公示	1	1
				合同签订时间	1	1
				合同管理规范性	3	2
		日常监督	2	监督检查	2	2
		绩效管理	2	绩效管理规范性	2	1
产出	30	产出数量	17	拟建特色科室数量	6	6
				设备购置数量	6	4
				人员培训完成情况	5	0
		产出质量	7	设备验收合格率	7	6
		产出时效	6	项目完成及时性	6	6
效益	32	社会效益	18	满足群众医疗健康需求	6	5.3



一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
		可持续影响	6	重症患者救治率	6	6
				改善患者住院环境	6	4
			6	提升基层医疗卫生服务能力	6	5.4
		满意度	8	医务人员满意度	4	3.2
				患者满意度	4	4
		合计			100	84.44